

HOTĂRÂRE

cu privire la cererea judecătorului Serafim Vasilache privind înaintarea propunerii repetate de numire în funcție până la atingerea plafonului de vârstă

15 septembrie 2023
nr. 394/23

mun. Chișinău

Examinând cererea judecătorului Serafim Vasilache privind înaintarea propunerii repetate de numire în funcție până la atingerea plafonului de vârstă, luând act de informația membrului CSM, Șchiopu Vasile, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii

CONSTATĂ:

Prin Demersul nr. 1065m/i din 15 aprilie 2022 Consiliul Superior al Magistraturii, în conformitate cu prevederile art. II din Legea nr. 47/2022 pentru modificarea articolului 13 din Legea nr. 154/2012 privind selecția, evaluarea performanțelor și cariera judecătorilor, a remis Președintelui Republicii Moldova dosarul personal al judecătorului Serafim Vasilache pentru a fi numit în funcție până la atingerea plafonului de vârstă.

În urma examinării materialelor remise prin prisma corespunderii exigențelor formulate de Legea cu privire la statutul judecătorului, Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu, a respins candidatura propusă, din punctul de vedere al necorespunderii cerințelor integrității și compatibilității cu interesele funcției publice solicitate.

În calitate de argument al respingerii candidaturii judecătorului vizat a fost identificarea unor elemente ale factorilor de insecuritate ce generează problema integrității acestuia.

Subsecvent, Președintele Republicii Moldova, Maia Sandu a mai menționat că, judecătorul Serafim Vasilache a fost vizat într-un dosar penal, fiind anchetat pentru săvârșirea unei infracțiuni.

Astfel, învederând faptul că, potrivit Legii nr. 544-XII din 20 iulie 1995 cu privire la statutul judecătorului, candidații care aspiră la funcția de judecător urmează să întrunească cele mai înalte calități morale și profesionale, personalitatea nefiindu-i afectată de dubii și activități ce ar dăuna interesele și prestigiul justiției sau ar compromite onoarea și demnitatea funcției de judecător.

Prin urmare, în cazul în care se constată neîndeplinirea acestei condiții, ignorarea acestor constatări și numirea în funcția de judecător a unor persoane asupra cărora planează dubii de integritate constituie o sfidare a statului de drept.

Ulterior, judecătorul Serafim Vasilache de la Judecătoria Chișinău (*sediul Centru*), a înaintat în adresa Consiliului Superior al Magistraturii cererea prin care a solicitat înaintarea repetată către Președintele Republicii Moldova a propunerii privind numirea sa în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă.

Judecătorul Serafim Vasilache în cadrul ședinței Consiliului Superior al Magistraturii a susținut în totalitate cererea depusă, afirmând că motivele invocate de Președinție nu și-au găsit confirmare.

Potrivit art. 7¹ alin. (6) lit. d) din Legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (în vigoare până la 26 august 2022), Inspecția judiciară studiază temeiurile respingerii de către Președintele Republicii Moldova sau de către Parlament a candidaturii propuse de Consiliul Superior al Magistraturii pentru numirea în funcția de judecător sau pentru numirea în funcția de vicepreședinte ori de președinte al instanței judecătorești, cu prezentarea unei note informative Consiliului Superior al Magistraturii.

Astfel, în corespundere cu prevederile menționate, avizul Președintelui Republicii Moldova, Maia Sandu, la data de 06 iunie 2022 a fost remis Inspecției judiciare pentru verificarea informațiilor expuse.

În rezultatul analizei Notei informative a Inspecției judiciare, în privința aspectele invocate în avizul Președintelui Republicii Moldova referitoare la discrepanțele dintre averile și veniturile declarate, imaginea și carențele etice și deontologice, precum și la reputația ireproșabilă, corectitudinea în conduită vizând magistratul Serafim Vasilache s-au reținut următoarele.

În corespundere cu prevederile art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în domeniul asigurării controlului averii și al intereselor personale, *Autoritatea, efectuează controlul averii deținute de subiecții declarării, constată dacă există o diferență substanțială între veniturile realizate pe parcursul exercitării mandatelor sau a funcțiilor publice ori de demnitate publică și averea dobândită în aceeași perioadă și nejustificată și adresează instanței de judecată cereri în vederea dispunerii confiscării averii nejustificate.*

Luând în considerare datele declarației de avere și interese personale depuse de candidat la 07 iunie 2022, Inspecția judiciară a solicitat Autorității Naționale de Integritate, informații în privința lui Serafim Vasilache în perioada activității sale în calitate de magistrat. Respectiv, Autoritatea a inițiat proceduri de control pe dimensiunile averilor și intereselor personale, regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor soldate cu întocmirea actelor de constatare a abaterilor.

În răspunsul Autorității Naționale de Integritate nr. 04-24/3227 din 10 iunie 2022 s-a menționat că, în perioada anilor 2017-2022 în privința judecătorului Serafim Vasilache nu au fost demarate careva controale în sensul invocat.

Prin urmare, Inspecția judiciară nu are competențe în vederea constatării existenței discrepanțelor între venitul oficial obținut de judecătorul Serafim Vasilache și cheltuielile înregistrate de ultimul, or, această competență este atribuită prin lege altei autorități publice.

Respectiv, bănuiala obținerii unor venituri dubioase de către judecătorul Serafim Vasilache, invocată în avizul Președintelui Republicii Moldova, Maia Sandu, nu poate fi constatată de Inspecția judiciară în cadrul studierii temeiurilor respingerii de către Președintele Republicii Moldova a candidaturii lui Serafim Vasilache, propuse de Consiliul Superior al Magistraturii pentru numirea în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă.

La 09 iunie 2023, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat de la Centrul Național Anticorupție prezentarea informației dacă în privința magistratului Serafim Vasilache se dețin informații cu privire la integritatea profesională sau dacă au fost

înregistrate plângeri privind manifestări de corupție în activitatea sa în calitate de judecător (în acord cu Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 cu privire la evaluarea integrității instituționale).

În Raportul Centrului Național Anticorupție nr. 20230140 din 07 iulie 2023 s-a indicat că, judecătorul Serafim Vasilache nu a fost vizat în careva petiții, sesizări, procese și cauze penale gestionate/examinate de Centru. Totodată, cet. Serafim Vasilache figurează la Autoritatea Națională de Integritate în procesul-verbal nr. 1140/32 cu privire la verificarea declarațiilor de avere și interese personale din 09 decembrie 2022. Potrivit acestui proces-verbal, Inspectorul de integritate a constatat lipsa aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și intereselor personale.

Referitor la al doilea aspect, ce ține de inițierea unor cauze penale, urmărirea penală a fost încetată prin Ordonanța procurorului din 22 martie 2011 și aplicată sancțiune administrativă în privința lui Serafim Vasilache. Informația despre lipsa antecedentelor penale, se regăsește în dosarul personal al judecătorului Serafim Vasilache de la Consiliul Superior al Magistraturii, unde au fost prezentate în repetate rânduri cazierile judiciare.

Totodată, potrivit Certificatului de cazier judiciar eliberat la data de 11 decembrie 2015, la momentul depunerii cererii de a accede la funcția de judecător, persoana acestuia nu este înscrisă în Registrul informației criminalistice și criminologice al Republicii Moldova.

Prin urmare, aspectele respective au fost verificate la etapa inițierii procedurii de a accede la funcția de judecător și nemijlocit la etapa identificării candidaturii acestuia la numirea în funcție (2017), nefiind ridicate careva rezerve sau obiecții. Or, verificările respective s-au materializat și s-au consumat prin acceptarea în funcție și emiterea decretului din 15 martie 2017.

Totodată, în procesul de verificare repetată a datelor dosarului personal al candidatului cu informații solicitate suplimentar de la instituțiile de stat specializate în materie de integritate nu a fost posibilă stabilirea altor elemente concludente despre candidatul Serafim Vasilache, decât cele luate în considerare la remiterea inițială de către Consiliul Superior al Magistraturii Președintelui Republicii Moldova a dosarului candidatului la funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă, prin scrisoarea nr. 1065m/i din 15 aprilie 2022.

Finalmente, Inspekția judiciară nu a reținut circumstanțe ce ar demonstra că judecătorul vizat nu răspunde dezideratelor de integritate și reputație ireproșabilă.

În rezultatul examinării Notei informative a Inspekției judiciare, Raportului Centrului Național Anticorupție, cât și a explicațiilor judecătorului Serafim Vasilache, Plenul CSM reține următoarele:

Potrivit art. 11 alin. (1) din Legea cu privire la statutul judecătorului (în vigoare până la 26 august 2022), judecătorii judecătorilor și judecătorii curților de apel se numesc în funcție, din numărul candidaților selectați prin concurs, de către Președintele Republicii Moldova, la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii. Candidații selectați, care întrunesc condițiile specificate la art. 6, se numesc în funcția de judecător inițial pe un termen de 5 ani. După expirarea termenului de 5 ani, judecătorii sînt numiți în funcție până la atingerea plafonului de vârstă de 65 de ani.

În conformitate cu art. 11 alin. (3) și alin. (4) din Legea cu privire la statutul judecătorului, Președintele Republicii Moldova poate respinge o singură dată candidatura propusă de către Consiliul Superior al Magistraturii pentru numirea în funcția de judecător pe un termen de 5 ani sau până la atingerea plafonului de vârstă și numai în cazul depistării unor probe incontestabile de incompatibilitate a candidatului cu funcția respectivă, de încălcare de către acesta a legislației sau de încălcare a procedurilor legale de selectare și promovare a lui. Refuzul de numire în funcție sau de reconfirmare în funcție trebuie să fie motivat și se face în termen de 30 de zile de la data parvenirii propunerii.

În cazul apariției unor circumstanțe care necesită o examinare suplimentară, Președintele Republicii Moldova anunță Consiliul Superior al Magistraturii despre prelungirea termenului indicat cu 15 zile.

În condițiile art. 6 alin. (4) din Legea cu privire la statutul judecătorului XII. 544-X111 din 20.07.1995 se consideră că, *nu are reputație ireproșabilă, în sensul alin. (1), și nu poate candida la funcția de judecător persoana care:*

a) are antecedente penale, inclusiv stinse, sau a fost absolvită de răspundere penală printr-un act de amnistie sau de grațiere;

b) a fost concediată din organele de drept din motive compromițătoare sau a fost eliberată, din aceleași motive, din funcțiile specificate la alin. (2);

c) are un comportament incompatibil cu normele Codului de etică al judecătorilor sau desfășoară activitate incompatibilă cu normele acestui cod;

d) a fost sancționată disciplinar pentru nerespectarea prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale;

e) are interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, ce derivă dintr-un act de constatare al Autorității Naționale de Integritate.

Totodată, potrivit Hotărârii Curții Constituționale nr. 38 din 07 decembrie 2021, Curtea a constatat că, în sensul articolelor 1 alin. (3), 20, 116 alineatele (1) și (2) din Constituție, Consiliul Superior al Magistraturii nu dispune de o marjă discreționară în ceea ce privește numirea judecătorilor în funcție până la atingerea plafonului de vârstă. În exercițiul competenței de numire în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă, Consiliul Superior al Magistraturii va întreprinde măsurile legale pentru numirea judecătorului în funcție până la atingerea plafonului de vârstă, fără nicio evaluare suplimentară din partea sa. Totuși, în cazul existenței unor suspiciuni rezonabile care pun la îndoială integritatea judecătorului sau de încălcare de către acesta a legislației, Consiliul Superior al Magistraturii poate sesiza Inspekția judiciară în vederea desfășurării unui control suplimentar al candidatului. În cazul în care suspiciunile nu sunt confirmate, Consiliul Superior al Magistraturii va asigura numirea în funcție a judecătorului până la atingerea plafonului de vârstă.

În contextul celor relatate, de către Plenul Consiliului Superior al Magistraturii nu au fost constatate careva elemente de necorespondere a candidatului la standardele de integritate sau nedeținerea reputației ireproșabile a acestuia.

Potrivit art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 947-XIII din 19 iulie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (în vigoare până la 26 august 2022), CSM adoptă hotărâri cu votul deschis al majorității membrilor săi, cu excepția cazului prevăzut la art. 19 alin. (4) din aceeași lege, votarea fiind efectuată în lipsa persoanei al cărei caz

se examinează și în lipsa celorlalți invitați.

Conform art. 19 alin. (4) din Legea cu privire la statutul judecătorului (în vigoare până la 26 august 2022), în cazul în care Președintele Republicii Moldova respinge candidatura propusă, Consiliul Superior al Magistraturii, în condițiile art. 11 din Legea cu privire la statutul judecătorului poate propune aceeași sau altă candidatură pentru funcția vacantă cu votul a două treimi din membrii săi.

Reieșind din cele expuse, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii constată că, în rezultatul exprimării votului membrilor, cu drept de vot, prezenți la ședință - 9 (nouă) voturi „*pro*” și 0 (zero) voturi „*împotrivă*”, consideră oportună acceptarea cererii candidatului Serafim Vasilache privind propunerea repetată de numire în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă.

Învederând cele expuse, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, în conformitate cu prevederile art. 4, 17, 24 și 25 din Legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, art. 19 alin. (4) și art. 11 alin. (1) din Legea cu privire la statutul judecătorului (în vigoare până la 26 august 2022),

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. Se acceptă cererea judecătorului Serafim VASILACHE, judecător la Judecătoria Chișinău cu privire la înaintarea repetată a propunerii de numire în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă.

2. Se propune repetat Președintelui Republicii Moldova numirea domnului Serafim VASILACHE în funcția de judecător până la atingerea plafonului de vârstă.

3. Hotărârea poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție în termen de 30 de zile.

4. Copia prezentei Hotărâri se expediază Președintelui Republicii Moldova și se publică pe pagina web a Consiliului Superior al Magistraturii (www.csm.md).

**Președintele ședinței Plenului
Consiliului Superior al Magistraturii**

Sergiu CARAMAN