

## HOTĂRÂRE

cu privire la contestația împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru

07 mai 2024  
nr. 244/17

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, în componența:

Președintele ședinței:

Membrii:

Sergiu Caraman  
Vasile Șchiopu  
Aliona Miron  
Ioana Chironet  
Ion Guzun  
Maria Frunze  
Tatiana Ciaglic  
Alexandru Postica  
Lucia Popescu

examinând în ședință închisă contestația împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința acțiunilor judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru, și luând act de informația membrului Consiliului Superior al Magistraturii, Sergiu Caraman,

### C O N S T A T Ă :

#### *Argumentele contestației:*

La 15 noiembrie 2023, Zambilovici Iosif și Djulai Elena a depus la Consiliul Superior al Magistraturii o contestație împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința acțiunilor judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru cu privire la faptele care pot constitui abateri disciplinare care a fost înregistrată cu numărul 1593p/m.

În argumentarea contestației a indicat că, în procedura judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru se află spre examinare cauza civilă la cererea de chemare în judecată depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena către Judecătoria Chișinău, sediul Buiucani cu privire la constatarea nulității absolute a titlului executoriu (dosar nr. 2-1029/22).

Au menționat că, la 16 iunie 2022 au solicitat în cadrul examinării cauzei (dosar nr. 2-1029/22), aplicarea măsurilor de asigurare a acțiunii. Însă, judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru contrar prevederilor

art.177 alin. (2) din Codul de procedură civilă, care obligă judecătorul să examineze cererea de asigurare a acțiunii în ziua depunerii, abia la 24 iulie 2022 a emis încheierea cu privire la asigurarea acțiunii, după 8 zile de la data depunerii cererii.

La 28 iunie 2022 Zambilovici Iosif și Djulai Elena au constatat că la materialele dosarului nr. 2-1029/22 lipsește încheierea din 24 iunie 2022 cu privire la asigurarea acțiunii, emisă de judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru.

Au notat că, Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar a emis Hotărârea nr. 167/8 din 22 septembrie 2023 contrar legii.

Au considerat că Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar era obligat să constate că judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru ilegal a atras în dosar nr. 2-1029/22, pe Pașa Nicolae, ca executor judecătoresc, care nu a avut nici un temei de a elibera titlu executoriu, deoarece Pașa Nicolae a fost eliberat din funcția de executor judecătoresc la 04 decembrie 2020.

Toate aceste fapte, acțiuni/inacțiuni au fost reclamate de către petiționari în conținutul sesizării expediat în adresa Inspecției Judiciare la 05 iunie 2023.

Prin dispoziția nr. 523s-703p/m din 07 iunie 2023 a Inspectorului-judecător principal, plângerea a fost înregistrată ca sesizare și repartizată pentru examinare Inspectorului-judecător, Natalia Paustovscaia.

La data de 03 iulie 2023, Inspectorul-judecător al Inspecției judiciare, Natalia Paustovscaia, a emis decizia nr. 523s-703p/m de respingere ca neîntemeiată a sesizării declarate de Zambilovici Iosif și Djulai Elena, privind tragerea la răspunderea disciplinară a judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru.

Nefiind de acord cu Decizia nr. 523s-703p/m din 03 iulie 2023, Zambilovici Iosif și Djulai Elena, la 24 iulie 2023 au depus contestație prin care au solicitat admiterea contestației, anularea deciziei contestate, restituirea cauzei către Inspeția judiciară pentru verificări suplimentare și dispunerea cercetării disciplinare a judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru prin prisma comiterii abaterilor disciplinare prevăzute de art. 4 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Prin Hotărârea Completului de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, s-a respins ca fiind neîntemeiată contestația declarată de Zambilovici Iosif și Djulai Elena, împotriva deciziei Inspecției Judiciare nr. 523s-703p/m din 03 iulie 2023, adoptată în urma examinării sesizării depuse de aceasta la 05 iunie 2023, asupra acțiunilor judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru.

Prin urmare, au solicitat Zambilovici Iosif și Djulai Elena anularea Hotărârii nr. 167/8 din 22 septembrie 2023 a Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar și Decizia Inspectorului-judecător nr. 523s-703p/m din 03 iulie 2023, cu restituirea cauzei Inspecției judiciare pentru verificări suplimentare.

### ***Aprecierea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii:***

În conformitate cu art.1 alin. (1) Legea nr. 947 din 19 iunie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii: Consiliul Superior al Magistraturii este un

organ independent, format în vederea organizării și funcționării sistemului judecătoresc, și este garantul independenței autorității judecătorești.

Prin dispoziția alin. (3) art. 29 Legea nr. 1768/2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, Consiliului Superior al Magistraturii i-a fost atribuită competența de a examina contestațiile împotriva hotărârilor completelor de examinare a contestațiilor ale colegiului disciplinar privind respingerea contestației împotriva deciziei inspecției judiciare de respingere a sesizării.

În corespundere cu art. 22 alin. (4) din Legea nr. 947 din 19 iunie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, contestațiile împotriva hotărârilor adoptate de colegiul disciplinar se examinează conform prevederilor Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Procedura de examinare a contestațiilor împotriva hotărârilor completelor de examinare a contestațiilor ale colegiului disciplinar privind respingerea contestației împotriva deciziei inspecției judiciare de respingere a sesizării, nu este stabilită prin Legea nr. 178/2014, astfel că contestația va fi examinată în conformitate cu procedura stabilită pentru examinarea contestațiilor de către completul de contestații.

Conform prevederilor art. 28 Legea nr. 178/2014 Examinarea contestației

(1) Completele de contestație examinează contestațiile împotriva deciziilor inspecției judiciare de respingere a sesizării. *Procedura în fața completelor de contestație este scrisă.*

(2) La necesitate, membrii completelor de contestație pot solicita inspecției judiciare efectuarea unor verificări suplimentare și/sau colectarea unor documente sau probe noi.

(3) Completele de contestație decid:

a) admiterea contestației și restituirea cauzei inspecției judiciare pentru verificări suplimentare;

b) respingerea contestației ca neîntemeiată sau tardivă.

(4) În cazul prevăzut la alin.(3) lit.a), cauza restituită inspecției judiciare se repartizează pentru verificări suplimentare altui inspector-judecător.

Consiliul Superior al Magistraturii relevă că în procedura de examinare a unei contestații depuse împotriva *Hotărârii Completului de contestații prin care a fost respinsă contestația împotriva deciziei inspectorului judiciar*, competența Consiliului constă în verificarea legalității unei hotărâri care nu are ca obiect de examinare o abatere disciplinară determinată și încadrată în prevederile art. 4 Legea nr. 178/2014, Consiliul, care în această procedură deține statut de instanță quasi-judiciară, avînd competența de a respinge contestația ca neîntemeiată, (inadmisibilă), ori de a o admite cu restituirea către inspectorul judecătoresc pentru efectuarea cercetării suplimentare (art. 29 Legea nr. 178/2014).

În acest context, ținînd cont de faptul că acțiunile judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru, la moment nu au primit o calificare care s-ar încadra în prevederile art. 4 Legea nr.178/2014, Consiliul Superior al Magistraturii apreciază contestația drept o chestiune fără o complexitate deosebită, care poate fi examinată în procedură scrisă.

În jurisprudența sa Curtea Europeană a recunoscut, că poate fi justificată renunțarea la ținerea unei ședințe în cauze care ridică aspecte cu un caracter limitat [Allan Jacobsson împotriva Suediei (nr. 2), pct. 49; Valová, Slezák și Slezák

împotriva Slovaciei, pct. 65-68] sau chestiuni de drept fără o complexitate deosebită [Varela Assalino împotriva Portugaliei (dec.); Speil împotriva Austriei (dec.)]. Curtea a decis în repetate rânduri că, în acest domeniu, autoritățile naționale pot, ținând cont de cerințele de eficiență și economie, să renunțe la a se întruni în ședință, organizarea sistematică a dezbaterilor putând să constituie un obstacol în calea diligenței speciale necesare în domeniul securității sociale (Schuler-Zraggen împotriva Elveției, pct. 58; Döry împotriva Suediei, pct. 41; a se vedea, a contrario, Salomonsson împotriva Suediei, pct. 39- 40).

Consiliului Superior al Magistraturii reține că Hotărârea motivată a Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr.167/8 din 22 septembrie 2023 a fost comunicată petiționarilor Zambilovici Iosif și Djulai Elena la 02 noiembrie 2023, fapt contrasemnat de către aceasta.

Prin urmare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii menționează că Zambilovici Iosif și Djulai Elena au depus contestație la 15 noiembrie 2023, respectiv termenul de contestare a fost respectat.

Cu referire la termenul de 30 de zile, de examinare a contestației, stabilite de art. 39 alin. (2) din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, care a fost depășit, Consiliul relevă că, dispoziția din alin. (3) art. 29 legea nr. 178/2014, prin care s-a acordat dreptul autorului sesizării de a contesta Hotărârea Completului de contestații a Colegiului disciplinar la Consiliul Superior al Magistraturii, a fost introdusă prin Legea nr. 5 din 02 februarie 2023 pentru modificarea unor acte normative (răspunderea disciplinară a judecătorilor și activitatea inspecției judiciare), în vigoare din 18 aprilie 2023.

Totodată, potrivit jurisprudenței Curții Europene la soluționarea chestiunilor ce vizează procedurile disciplinare împotriva judecătorilor în componența Consiliului Superior al Magistraturii trebuie să fie cel puțin jumătate din membrii săi, care să fie judecători aleși de colegii lor.

Astfel, Curtea Europeană a Drepturilor Omului, a subliniat necesitatea ca un număr important al membrilor organului (disciplinar) să fie ei însuși judecători, fapt care oferă o anumită garanție de imparțialitate (Oleksandr Volkov, § 109, Xhoxhaj v. Albania, nr. 15227/19, § 299, 9 februarie 2021, Catană v. Moldova).

În acest context se reține că activitatea Consiliului Superior al Magistraturii, la capitolul ce ține de competența de a examina chestiuni cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, a fost blocată un timp îndelungat, pe motiv de imposibilitate de convocare a ședințelor cu participarea la aceste ședințe a cel puțin jumătate de membri judecători, din pricini obiective.

Examinând contestația și materialele cauzei, în limitele controlului de legalitate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii consideră că, contestația depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena urmează a fi respinsă, cu menținerea fără modificări a Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința acțiunilor judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru, reieșind din următoarele considerente.

Conform art. 3 din Legea nr. 178/2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, judecătorii răspund disciplinar pentru comiterea abaterilor disciplinare prevăzute de prezenta lege. Încălcarea prevederilor altor acte

normative atrage răspunderea disciplinară numai în cazurile în care fapta constituie o abatere disciplinară în conformitate cu art. 4.

Totodată, conform art. 18 Legea nr. 178/2014, procedura disciplinară include următoarele etape:

- a) depunerea sesizărilor privind faptele care pot constitui abateri disciplinare;
  - b) verificarea sesizărilor de către Inspekția Judiciară și cercetarea disciplinară;
- La caz, procedura a fost respectată.

Inspekția judiciară, prin decizia nr. 523s-703p/m din 03 iulie 2023, a respins ca neîntemeiată sesizarea înaintată de Zambilovici Iosif și Djulai Elena, pe motiv că faptele expuse nu constituie abateri disciplinare în măsură să angajeze răspunderea disciplinară a judecătorului vizat, conform prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Prin Hotărârea nr. 167/8 din 22 septembrie 2023 Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar a respins ca fiind neîntemeiată contestația depusă de către Zambilovici Iosif și Djulai Elena împotriva Deciziei Inspekției judiciare reținând în concluzie aceleași motive.

Din contestația depusă împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor se atestă dezacordul petiționarilor Zambilovici Iosif și Djulai Elena cu acțiunile judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru și anume, cu faptul că la 16 iunie 2022 au solicitat în cadrul examinării cauzei (dosar nr. 2-1029/22), în cauza civilă, la cererea de chemare în judecată depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena către Judecătoria Chișinău, sediul Buiucani cu privire la constatarea nulității absolute a titlului executoriu, aplicarea măsurilor de asigurare a acțiunii. Însă, judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru contrar prevederilor art. 177 alin. (2) din Codul de procedură civilă, care obligă judecătorul să examineze cererea de asigurare a acțiunii în ziua depunerii, abia la 24 iulie 2022 a emis încheierea cu privire la asigurarea acțiunii, după 8 zile de la data depunerii cererii.

La 28 iunie 2022 Zambilovici Iosif și Djulai Elena au constatat că la materialele dosarului nr. 2-1029/22 lipsește încheierea din 24 iunie 2022 cu privire la asigurarea acțiunii, emisă de judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru.

Au considerat că Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar era obligat să constate că judecătorul Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru ilegal a atras în dosar nr. 2-1029/22, pe Pașa Nicolae, ca executor judecătoresc, care nu a avut nici un temei de a elibera titlu executoriu, deoarece Pașa Nicolae a fost eliberat din funcția de executor judecătoresc la 04 decembrie 2020.

În acest sens, este indubitabil că interpretarea și aplicarea normelor de drept exced sferei răspunderii întrucât țin de raționamentul logico-juridic al magistratului. Verificarea corectitudinii constatărilor circumstanțelor de fapt ale cauzei, a aplicării și interpretării normelor de drept material, precum și respectarea normelor de drept procedural, la judecarea cauzei în primă instanță este competența instanței de apel, iar în instanța de apel, respectiv - în instanța de recurs.

Altfel spus, o neregularitate a actului judecătoresc constituie temei pentru formularea unei căi de atac, în timp ce răspunderea disciplinară poate fi antrenată

în cu totul alte condiții decât cele prevăzute de lege pentru promovarea unei căi de atac.

Cu privire la acest aspect, reținând că prin sesizare/contestație se analizează și se impută magistratului modul de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale în raport cu împrejurările de fapt și de drept, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii învederează că modul în care judecătorul interpretează și aplică legea într-o cauză dată nu este susceptibil de sancțiune disciplinară decât atunci când nesocotește din culpă, în mod grav, neîndoielnic și nescuzabil, normele de drept material ori procesual, situație ce nu se atestă la caz.

Mai mult, analiza pe care o face contestatorul excede limitele contenciosului disciplinar, întrucât controlul de legalitate în privința actelor de procedură efectuate într-un dosar se realizează în conformitate cu dispozițiile procedurale de către autoritățile competente și nicidecum nu de către Inspekția judiciară, ori, în caz contrar, Inspekția judiciară s-ar subroga autorității judiciare competente să realizeze analiza de legalitate și temeinicie a actelor procedurale în discuție.

Prin urmare, este indubitabil că Inspectorul-judecător și Completul de examinare a contestațiilor corect au indicat că conform principiilor generale nimeni, în afara instanțelor judecătorești, în ordinea și procedura stabilită de atac, nu este în drept să se implice în examinarea cauzelor la instanțele judecătorești competente sau să se expună asupra legalității și temeiniciei hotărârilor emise.

Astfel, se impune a nota că atât Completul de examinare a contestațiilor cât și Inspekția judiciară just au concluzionat că, Consiliul Superior al Magistraturii, în virtutea atribuțiilor sale atribuite prin lege, nu are dreptul să intervină în procesul de înfăptuire a justiției, respectiv să se expună în privința legalității și temeiniciei actelor de dispoziție ale instanței de judecată, deoarece argumentele din sesizare se referă la acțiuni procedurale, care pot fi invocate în procedura legală de atac și care nu poate fi înlocuită prin alte modalități, inclusiv prin solicitări de tragere a judecătorului la răspundere disciplinară.

În caz contrar, acțiunile de expunere în privința actelor judecătore și adoptate, de apreciere a probelor din dosar, corectitudinii aplicării legislației etc, ar constitui o imixtiune gravă în actul de Justiție.

În exercitarea atribuțiilor, judecătorii beneficiază de libertatea neîngrădită de a soluționa cauzele în mod imparțial, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și propriile aprecieri, neafectate de rea-credință.

Potrivit Legii, judecătorul poate fi atras la răspundere doar în cazurile stabilite exhaustiv de Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, fără a fi admisă o interpretare generală a temeiurilor de atragere la răspundere disciplinară a judecătorului.

În susținerea celor invocate de autorul sesizării, în aspectul pretinselor încălcări a normelor legale și a drepturilor procedurale, nu s-a făcut referire la act judecătorec al instanței competente, din care să rezulte încălcarea legii care să întrunească elementele abaterii disciplinare.

Respectiv, cele expuse în sesizare și contestație nu denotă fapte, acțiuni, manifestări prin care să fie afectate drepturile și libertățile fundamentale, încălcarea normelor imperative ale legislației în procesul de înfăptuire a justiției.

În opinia Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, autorul contestației nu face referință la abaterile disciplinare prevăzute de lege, invocând abaterea

disciplinară prevăzută la art. 4 alin. (1) al Legii nr. 178, susținând ilegalitatea acțiunilor judecătorului, în esență și exprimă dezacordul cu soluția instanței, la prevederile legale, care în opinia acesteia, urmau a fi aplicate raportului juridic.

Prin expunerile din sesizare/contestație, așa cum au fost formulate, autorul își impune interpretările sale personale asupra circumstanțelor de fapt și de drept ale cauzei, ceea ce nu este admis, deoarece înseamnă o ignorare a principiilor legale și constituționale, conform cărora judecătorul este independent, iar hotărârile/încheierile judecătorești sunt supuse numai controlului judiciar.

Mai mult, potrivit principiilor constituționale, judecătorul în procesul judecării cauzei, trebuie să decidă liber, fără careva influențe, presiune sau amenințare, concluziile, opinia care i-o formează la efectuarea justiției nu poate fi cenzurată, decât în ordinea căilor de atac ordinare și/sau extraordinare prevăzute de lege, dar nicidecum în cadrul unei proceduri disciplinare.

La caz, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii consideră necesar a evidenția că conform jurisprudenței Curții Constituționale, independența judecătorului este o premisă a statului de drept și o garanție fundamentală a unei judecări corecte, ceea ce presupune că, nimeni nu poate interveni în deciziile și modul de gândire al unui judecător decât prin procedurile judiciare stabilite.

Concomitent se atestă că, în acțiunile judecătorilor vizați în sesizare, nu s-a constatat careva acțiuni ce ar putea fi considerate fapte care aduc atingere onoarei sau probității profesionale ori prestigiului justiției în așa măsură încât să afecteze încrederea în justiție, comise în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în afara acestora, iar întru argumentarea acestei poziții, alegațiile contestatorului sunt îndreptate exclusiv împotriva actului judecătoresc adoptat de judecători în cadrul examinării cauzei, alegații care nu pot forma obiectul unui contencios disciplinar, deoarece opinia unui judecător exprimată în actul judecătoresc nu poate fi cenzurată prin solicitări de atragere la răspundere disciplinară a judecătorului pentru că a emis un act judecătoresc cu care partea participantă la proces nu este de acord.

De altfel, reieșind din conținutul contestației, contestatorul nu și-a concretizat argumentele prin expunerea concretă a faptelor comise de către judecători în stare să confirme abaterile disciplinare imputate judecătorilor, solicitând sancționarea în baza normelor generale de etică, însă imputarea oricărei încălcări implică confirmarea prin probe, la caz, astfel de probe, nu au fost prezentate, alegațiile urmând a fi calificate ca aprecieri subiective ale autorului cu caracter declarativ.

Din verificarea argumentelor actului de sesizare și contestație, probele administrate, se constată că, faptele expuse nu întrunesc elemente constitutive ale abaterii disciplinare, în stare să angajeze răspunderea disciplinară a judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru, potrivit art. 4 alin. (1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

La fel, sunt neîntemeiate și criticile aduse de către autorii contestației Completului de examinare a contestațiilor și inspectorului-judecător, în situația în care materialele denotă cu certitudine că sesizarea și contestația au fost examinate minuțios și multiaspectual, a fost dată apreciere tuturor circumstanțelor, fiind emisă o decizie legală și întemeiată.

Este de menționat că, prin lege organică și anume articolele 27-29 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, a

fost reglementată detaliat procedura de examinare a contestațiilor împotriva deciziilor Inspecției Judiciare și împotriva hotărârilor Colegiului disciplinar.

Astfel, o persoană interesată, căreia Inspecția Judiciară i-a respins o sesizare, poate utiliza două căi de atac prevăzută de lege, depunând o contestație la Completul de examinare a contestațiilor al Colegiului disciplinar și alta la Consiliul Superior al Magistraturii. Aceste două etape procedurale, prevăzute de legea organică, reprezentând activități quasi-judiciare, garantează în măsura stabilită de art.6 CtEDO accesul la justiție în raport cu autorului sesizării, întrucât conțin atât șanse cât și garanții ale apărării dreptului pretins încălcat, cât și rigori de formă, conținut și termene de procedură.

Din aceste considerente Hotărârea Plenului CSM, adoptată pe marginea contestației depuse de Zambilovici Iosif și Djulai Elena împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023 va fi una fără drept de contestare.

Conform art. 27 Legea nr. 178/2014: (1) Completele de examinare a contestațiilor ale colegiului disciplinar verifică contestațiile împotriva deciziilor inspecției judiciare de respingere a sesizărilor.

(2) Completele de contestație sunt formate din 3 membri ai colegiului disciplinar numiți prin hotărârea colegiului disciplinar, cel puțin unul dintre ei fiind în mod obligatoriu judecător.

(3) Modul de organizare a ședințelor completelor de contestație este stabilit în Regulamentul cu privire la activitatea colegiului disciplinar.

Succesiv, conform alin. (1) art. 29 din Lege, Hotărârea privind respingerea sesizării se adoptă cu votul unanim al membrilor completului de contestație, iar alin. (3) art. 29 din Lege acordă dreptul de contestare a Hotărârii privind respingerea contestației împotriva deciziei inspecției judiciare de respingere a sesizării, la Consiliul Superior al Magistraturii.

Concluzia dată corespunde exigențelor cuprinse în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO.

Astfel, prin decizia nr. 137 din 29 septembrie 2022, Curtea Constituțională a Republicii Moldova, examinând excepția de neconstituționalitate a articolului 29 alin. (3) din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, a menționat că pentru ca articolul 6 § 1 din Convenție să fie aplicabil, trebuie să existe o „dispută” cu privire la un „drept” despre care se poate afirma că este recunoscut în dreptul național, indiferent dacă 7 este protejat sau nu de Convenție (Regner v. Republica Cehă [MC], 19 septembrie 2017, § 99; Denisov v. Ucraina [MC], 25 septembrie 2018, § 44).

Curtea Europeană a Drepturilor Omului, prin jurisprudența sa, interpretând articolul 6§1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, a stabilit că „dreptul la un tribunal” (accesul liber la justiție) nu este unul absolut, poate fi limitat, reglementarea sa fiind adesea variabilă în timp și în spațiu, în funcție de nevoile și resursele comunității și ale indivizilor (cauzele Golder contra Regatului Unit alț și I Marii Britanii din 21 februarie 1975, §38, Ashingdane contra Regatului Unit din 28 mai 1985, §57). Condiția impusă constant de jurisprudența Curții în aplicarea articolului 6§1 din Convenție cere ca limitările operate de către statele contractante să nu restrângă nejustificat accesul individului la un „tribunal” în măsura în care dreptul în discuție să fie afectat în chiar substanța sa.



În aceeași măsură, Curtea Constituțională a constatat că, potrivit art. 26 alin. (1) din legea nr. 178/2014, în cazul în care nu se constată existența elementelor constitutive ale abaterii disciplinare sau faptele invocate în sesizare nu se confirmă prin probele administrate în procesul verificării prealabile, inspectorul-judecător elaborează o decizie motivată de respingere a sesizării, care poate fi contestată în fața completelor de examinare a contestațiilor ale Colegiului disciplinar.

Curtea Constituțională a menționat că, existența unui drept de acces la un tribunal împotriva deciziei inspecției judiciare de respingere a sesizării, nu a demonstrat existența unui drept „civil” care poate fi apărut în justiție. Răspunderea disciplinară a judecătorilor reprezintă o procedură de drept public care urmărește să asigure responsabilitatea judecătorilor și, prin urmare, încrederea publicului în Justiție. Fără a nega importanța acestei instituții, Curtea Constituțională a menționat că, în eventualitatea sancționării disciplinare a unui judecător, persoana care a depus sesizarea nu va obține vre-un avantaj patrimonial sau nepatrimonial care ar putea fi catalogat ca un drept „civil”.

Curtea Constituțională a statuat că, printr-o faptă comisă de un judecător, ar putea fi lezate drepturile fundamentale ale unei persoane. Totuși, încălcările în discuție pot fi remediate prin intermediul altor mijloace, e.g. exercitarea căilor de atac împotriva hotărârii care lezează un drept, formularea unor acțiuni civile în despăgubire (e.g. pe baza Legii nr. 1545 din 25 februarie 1998 privind modul de reparare a prejudiciului cauzat prin acțiunile ilicite ale organelor de urmărire penală, ale procuraturii și ale instanțelor judecătorești sau pe baza Legii nr. 87 din 21 aprilie 2011 privind repararea de către stat a prejudiciului cauzat prin încălcarea dreptului la judecarea în termen rezonabil a cauzei sau a dreptului la executarea în termen rezonabil a hotărârii judecătorești) sau alte remedii care pun în aplicare obligațiile pozitive ale statului de a asigura protecția drepturilor omului.

În această ordine de idei, nu va putea fi invocat faptul cu referire la o pretinsă îngrădire a accesului la justiție, întrucât în această situație cadrul normativ pertinent instituie o triplă jurisdicție la examinarea sesizării, iar hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii va fi una irevocabilă.

În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (1) din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii adoptă hotărâri cu votul deschis al majorității membrilor prezenți, cu excepția cazului prevăzut în art. 19 alin. (4).

Conform art. 15 alin. (2) din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996, ședința Consiliului Superior al Magistraturii este deliberativă dacă la ea participă cel puțin două treimi din membrii care sunt în exercițiul funcției și nu se află în situațiile menționate la art. 18 alin. (1) din Legea menționată.

Având în vedere cele expuse și urmare a exprimării votului membrilor prezenți la ședință, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii cu 9 (nouă) voturi „pro” și 0 (zero) voturi „împotriva” respinge contestația depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr.167/8 din 22 septembrie 2023.

În conformitate cu art. 39 și 40 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, art. 22, 24 și 25 din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996 și art. 191 alin. (5) din Codul administrativ, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

1. Se respinge contestația, depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru.

2. Se menține fără modificări Hotărârea Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 167/8 din 22 septembrie 2023, emisă în privința judecătorului Maria Muruianu de la Judecătoria Chișinău, sediul Centru, prin care s-a respins ca fiind neîntemeiată contestația depusă de Zambilovici Iosif și Djulai Elena împotriva deciziei Inspecției Judiciare nr. 523s-703p/m din 03 iulie 2023.

3. Prezenta Hotărâre este irevocabilă.

4. Copia prezentei Hotărâri se expediază spre informare persoanelor vizate și se publică pe pagina web a Consiliului Superior al Magistraturii ([www.csm.md](http://www.csm.md)).

**Președintele ședinței Plenului  
Consiliului Superior al Magistraturii**

**Sergiu CARAMAN**