

HOTĂRÂRE

cu privire la contestația împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana

9 septembrie 2024
nr. 480/30

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, în componența:

Președintele ședinței:

Membrii:

Sergiu Caraman
Vasile Șchiopu
Ioana Chironeț
Ion Guzun
Maria Frunze
Tatiana Ciaglic
Alexandru Postica
Lucia Popescu,

examinând în ședință închisă contestația împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, și luând act de informația membrului Consiliului Superior al Magistraturii, Maria Frunze,

CONSTATĂ:

Argumentele contestației:

1. La 10 mai 2024 Nadejda Murzakoi a depus la Consiliul Superior al Magistraturii o contestație împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, fiind înregistrată cu numărul 2019m.

1.1. În argumentarea contestației Nadejda Murzakoi și-a manifestat dezacordul cu Hotărârea nr. 30/3 din 22 martie 2024 privind lipsa de argumentare a soluției adoptate de a respinge contestația din 15 februarie 2024, ca fiind neîntemeiată.

1.2. La 12 decembrie 2023 Murzakoi Nadejda a sesizat Consiliul Superior al Magistraturii, solicitând examinarea acțiunilor judecătorului Damaschin Constantin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, prin prisma comiterii de către acesta a abaterilor disciplinare.

1.3. La data de 19 ianuarie 2024 Inspekția judiciară a emis Decizia nr. 1070s-1666p/m de respingere, ca neîntemeiată, a sesizării înaintate de Murzakoi Nadejda privind tragerea la răspunderea disciplinară a judecătorului Constantin Damaschin.

1.4. Petiționara, nefiind de acord cu Decizia menționată supra, a depus la 15 februarie 2024 o contestație prin care a solicitat admiterea acesteia, anularea deciziei contestate, restituirea cauzei Inspecției judiciare pentru verificări suplimentare și dispunerea cercetării disciplinare a judecătorului Constantin Damaschin, prin prisma comiterii abaterilor disciplinare prevăzute de art. 4 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

1.5. Prin Hotărârea Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024 a fost respinsă contestația depusă de Nadejda Murzakoi împotriva Deciziei Inspecției judiciare nr. 1070s-1666p/m din 19 ianuarie 2024, prin care a fost respinsă, ca neîntemeiată, sesizarea înaintată de Murzakoi Nadejda privind tragerea la răspundere disciplinară a judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana.

1.6. În consecință, petiționara a solicitat anularea Hotărârii nr. 30/3 din 22 martie 2024 a Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar și a Deciziei adoptate de inspectorul-judecător nr. 1070s-1666p/m din 19 ianuarie 2024; tragerea la răspundere disciplinară a judecătorului Constantin Damaschin și soluționarea problemei repartizării defectuoase a plângerii sale nr. 68019 din 2 noiembrie în Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana.

Aprecierea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii:

2. Examinând contestația și materialele cauzei disciplinare, în limitele controlului de legalitate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii consideră oportună respingerea contestației depuse de Murzakoi Nadejda, cu menținerea fără modificări a Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința acțiunilor judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, reieșind din următoarele considerente.

3. În conformitate cu art. 1 alin. (1) din Legea nr. 947 din 19 iunie 1996, Consiliul Superior al Magistraturii este un organ independent, format în vederea organizării și funcționării sistemului judecătoresc, și este garantul independenței autorității judecătorești.

Prin dispoziția alin. (3) art. 29 din Legea nr. 178/2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, Consiliului Superior al Magistraturii i-a fost atribuită competența de a examina contestațiile împotriva hotărârilor completelor de examinare a contestațiilor ale colegiului disciplinar privind respingerea contestației împotriva deciziei Inspecției judiciare de respingere a sesizării.

În corespundere cu art. 22 alin. (4) din Legea nr. 947 din 19 iunie 1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, contestațiile împotriva hotărârilor adoptate de colegiul disciplinar se examinează conform prevederilor Legii nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Procedura de examinare a contestațiilor împotriva hotărârilor completelor de examinare a contestațiilor ale Colegiului disciplinar privind respingerea contestației împotriva deciziei Inspecției judiciare de respingere a sesizării, nu este stabilită prin Legea nr. 178/2014, astfel contestația va fi examinată în conformitate

cu procedura stabilită pentru examinarea contestațiilor de către completul de contestații.

Conform prevederilor art. 28 din Legea nr. 178/2014 (1) Completele de contestație examinează contestațiile împotriva deciziilor Inspecției judiciare de respingere a sesizării. *Procedura în fața completelor de contestație este scrisă.* (2) La necesitate, membrii completelor de contestație pot solicita inspecției judiciare efectuarea unor verificări suplimentare și/sau colectarea unor documente sau probe noi. (3) Completele de contestație decid: a) admiterea contestației și restituirea cauzei inspecției judiciare pentru verificări suplimentare; b) respingerea contestației ca neîntemeiată sau tardivă. (4) În cazul prevăzut la alin. (3) lit. a), cauza restituită inspecției judiciare se repartizează pentru verificări suplimentare altui inspector-judecător.

4. Consiliul Superior al Magistraturii relevă că în procedura de examinare a unei contestații depuse împotriva *Hotărârii Completului de contestații prin care a fost respinsă contestația împotriva deciziei inspectorului judiciar*, competența Consiliului constă în verificarea legalității unei hotărâri care nu are ca obiect de examinare o abatere disciplinară determinată și încadrată în prevederile art. 4 Legea nr. 178/2014, Consiliul, care în această procedură deține statut de instanță quasi-judiciară, are competența de a respinge contestația ca neîntemeiată, ori de a o admite cu restituirea către inspectorul-judecător pentru efectuarea cercetării suplimentare (art. 29 din Legea nr. 178/2014).

4.1. În acest context, ținând cont de faptul că acțiunile judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, la moment nu au primit o calificare ce s-ar încadra în prevederile art. 4 din Legea nr. 178/2014, Consiliul Superior al Magistraturii apreciază contestația drept o chestiune fără o complexitate deosebită, care poate fi examinată în procedură scrisă.

În jurisprudența sa Curtea Europeană a recunoscut, că poate fi justificată renunțarea la ținerea unei ședințe în cauze care ridică aspecte cu un caracter limitat [Allan Jacobsson împotriva Suediei (nr. 2), pct. 49; Valová, Slezák și Slezák împotriva Slovaciei, pct. 65-68] sau chestiuni de drept fără o complexitate deosebită [Varela Assalino împotriva Portugaliei (dec.); Speil împotriva Austriei (dec.)]. Curtea a decis în repetate rânduri că, în acest domeniu, autoritățile naționale pot, ținând cont de cerințele de eficiență și economie, să renunțe la a se întruni în ședință, organizarea sistematică a dezbaterilor putând să constituie un obstacol în calea diligenței speciale necesare în domeniul securității sociale (Schuler-Zraggen împotriva Elveției, pct. 58; Döry împotriva Suediei, pct. 41; a se vedea, a contrario, Salomonsson împotriva Suediei, pct. 39-40).

4.2. Consiliul Superior al Magistraturii reține că, Hotărârea motivată a Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024 a fost recepționată de Murzakoi Nadejda la 24 aprilie 2024, fapt pentru care a semnat în avizul de recepție (f.d. 57).

Respectiv, contestația Nadejdei Murzakoi, înregistrată la 10 mai 2024, a fost depusă cu respectarea termenului de contestare.

5. Cu referire la termenul de 30 de zile de examinare a contestației, stabilit de art. 39 alin. (2) din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, care a fost depășit, Consiliul relevă că, dispoziția din

alin. (3) art. 29 din Legea nr. 178/2014, prin care autorului sesizării s-a acordat dreptul de a contesta Hotărârea Completului de contestații a Colegiului disciplinar la Consiliul Superior al Magistraturii, a fost introdusă prin Legea nr. 5 din 2 februarie 2023 pentru modificarea unor acte normative (răspunderea disciplinară a judecătorilor și activitatea inspecției judiciare), în vigoare din 18 aprilie 2023.

5.1. Totodată, este relevant de notat că, în contextul cadrului legal adoptat de Parlament în ultimii doi ani, Consiliului Superior al Magistraturii i-au fost atribuite mai multe competențe legale, ce creează un volum excesiv de lucru, inclusiv pentru angajații secretariatului, care dispune de o capacitate de circa 54 la sută din personalul atribuit, fapt ce justifică depășirea termenului legal de soluționare a contestației.

6. Conform art. 3 din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr. 178/2014, judecătorii răspund disciplinar pentru comiterea abaterilor disciplinare prevăzute de prezenta lege. Încălcarea prevederilor altor acte normative atrage răspunderea disciplinară numai în cazurile în care fapta constituie o abatere disciplinară în conformitate cu art. 4.

6.1. Totodată, potrivit art. 18 din Legea nr. 178/2014, procedura disciplinară include următoarele etape: a) depunerea sesizărilor privind faptele care pot constitui abateri disciplinare; b) verificarea sesizărilor de către Inspecția judiciară și cercetarea disciplinară.

6.2. Plenul Consiliului atestă că, Inspecția judiciară, prin Decizia nr. 1070s-1666p/m din 19 ianuarie 2024, a respins, ca neîntemeiată, sesizarea înaintată de Murzakoi Nadejda, pe motiv că faptele expuse nu constituie abateri disciplinare în măsură să angajeze răspunderea disciplinară a judecătorului vizat, conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. i) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

6.3. Prin Hotărârea nr. 30/3 din 22 martie 2024 Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar a respins ca fiind neîntemeiată contestația depusă de Murzakoi Nadejda împotriva Deciziei Inspecției judiciare nr. 1070s-1666p/m din 19 ianuarie 2024, reținând în concluzie aceleași motive.

6.4. Din contestația depusă împotriva hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr.1 a Colegiului disciplinar se atestă dezacordul Nadejdei Murzakoi cu acțiunile vicepreședintelui interimar al Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana, Constantin Damaschin privind ignorarea de către ultimul a cererii petiționarei nr. 27944 din 19 iunie 2023 privind lipsa numărului propriu la dosar, inițiat în urma plângerii din 2 noiembrie 2021, înregistrate la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana cu nr. 68019.

6.5. Din materialele cauzei disciplinare rezultă că, prin răspunsul cu nr. de ieșire 6713 din 9 iulie 2023 vicepreședintele interimar al Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana, Constantin Damaschin a soluționat cererea Nadejdei Murzakoi nr. 27944 din 19 iunie 2023, informând-o că înregistrarea și repartizarea cauzelor în cadrul sediului Ciocana al Judecătoriei Chișinău, are loc în strictă conformitate cu Regulamentul privind modul de distribuire aleatorie a dosarelor pentru examinare în instanțele judecătorești, aprobat prin Hotărârea CSM nr. 110/5 din 5 februarie și modificat prin Hotărârile CSM nr. 220/8 din 4 martie 2014, nr. 945/38 din 27 decembrie 2016, nr. 195/10 din 17 aprilie 2018, nr. 408/20 din 2 octombrie 2018,

dar și Instrucțiunii cu privire la activitatea de evidență și documentare procesuală în judecătoria și curțile de apel. Mai mult ca atât, înregistrarea/repartizarea, după caz, repartizarea repetată a dosarelor nu constituie obligațiunea magistratului vizat, aceste lucrări constituind atribuții exclusive ale altor colaboratori a instanței.

6.6. Astfel, autoarea contestației susține că Inspekția judiciară și Completul de contestație nu s-a pronunțat asupra argumentelor invocate în sesizare, referitoare la lipsa numărului propriu la dosar, inițiat în urma plângerii din 2 noiembrie 2021, înregistrată la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana cu nr. 68019.

6.7. În cadrul controlului de legalitate efectuat, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii observă că, atât Inspekția judiciară, cât și Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar s-au expus detaliat asupra argumentelor din sesizare, dând o apreciere justă circumstanțelor de fapt și acțiunilor judecătorului sesizat.

6.8. Prin urmare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii nu a stabilit temeiuri pentru admiterea contestației înaintate de Murzakoi Nadejda împotriva hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința judecătorului Damaschin Constantin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, și conchide că soluția adoptată de Completul de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar este corectă și legală, aceasta urmează a fi menținută, iar contestația depusă de Murzakoi Nadejda urmează a fi respinsă.

6.9 Este de menționat că, prin lege organică și, anume, articolele 27-29 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, a fost reglementată detaliat procedura de examinare a contestațiilor împotriva deciziilor Inspekției judiciare și împotriva hotărârilor Colegiului disciplinar.

Astfel, o persoană interesată, căreia Inspekția judiciară i-a respins o sesizare, poate utiliza două căi de atac prevăzute de lege, depunând o contestație la - Completul de examinare a contestațiilor al Colegiului disciplinar și alta - la Consiliul Superior al Magistraturii. Aceste două etape procedurale, prevăzute de legea organică, reprezentând activități quasi-judiciare, garantează în măsura stabilită de art. 6 CEDO accesul la justiție în raport cu autorului sesizării, întrucât conțin atât șanse și garanții ale apărării dreptului pretins încălcat, cât și rigori de formă, conținut și termene de procedură.

Din aceste considerente Hotărârea Plenului CSM, adoptată pe marginea contestației depuse de Murzakoi Nadejda împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024 va fi una fără drept de contestare.

7. Conform art. 27 din Legea nr. 178/2014: (1) Completele de examinare a contestațiilor ale Colegiului disciplinar verifică contestațiile împotriva deciziilor inspekției judiciare de respingere a sesizărilor.

(2) Completele de contestație sunt formate din 3 membri ai colegiului disciplinar numiți prin hotărârea colegiului disciplinar, cel puțin unul dintre ei fiind în mod obligatoriu judecător.

(3) Modul de organizare a ședințelor completelor de contestație este stabilit în Regulamentul cu privire la activitatea colegiului disciplinar.

Potrivit alin. (1) art. 29 din Legea nr. 178/2014, hotărârea privind respingerea sesizării se adoptă cu votul unanim al membrilor completului de contestație, iar alin. (3) art. 29 din Lege acordă dreptul de contestare a Hotărârii privind respingerea contestației împotriva deciziei Inspecției judiciare de respingere a sesizării, la Consiliul Superior al Magistraturii.

Această concluzie corespunde exigențelor cuprinse în jurisprudența Curții Constituționale și a CtEDO.

7.1. Prin decizia nr. 137 din 29 septembrie 2022, Curtea Constituțională a Republicii Moldova, examinând excepția de neconstituționalitate a articolului 29 alin. (3) din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, a menționat că pentru ca articolul 6 § 1 din Convenție să fie aplicabil, trebuie să existe o „dispută” cu privire la un „drept” despre care se poate afirma că este recunoscut în dreptul național, indiferent dacă este protejat sau nu de Convenție (Regner v. Republica Cehă [MC], 19 septembrie 2017, § 99; Denisov v. Ucraina [MC], 25 septembrie 2018, § 44).

7.2. Curtea Europeană a Drepturilor Omului, prin jurisprudența sa, interpretând articolul 6§1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, a stabilit că „dreptul la un tribunal” (accesul liber la justiție) nu este unul absolut, poate fi limitat, reglementarea sa fiind adesea variabilă în timp și în spațiu, în funcție de nevoile și resursele comunității și ale indivizilor (cauzele Golder contra Regatului Unit alț și Marii Britanii din 21 februarie 1975, §38, Ashingdane contra Regatului Unit din 28 mai 1985, §57). Condiția impusă constant de jurisprudența Curții în aplicarea articolului 6§1 din Convenție cere ca limitările operate de către statele contractante să nu restrângă nejustificat accesul individului la un „tribunal” în măsura în care dreptul în discuție să fie afectat în chiar substanța sa.

7.3. În aceeași măsură, Curtea Constituțională a stabilit că, potrivit art. 26 alin. (1) din Legea nr. 178/2014, în cazul în care nu se constată existența elementelor constitutive ale abaterii disciplinare sau faptele invocate în sesizare nu se confirmă prin probele administrate în procesul verificării prealabile, inspectorul-judecător elaborează o decizie motivată de respingere a sesizării, care poate fi contestată în fața completelor de examinare a contestațiilor ale Colegiului disciplinar.

Curtea Constituțională a menționat că, existența unui drept de acces la un tribunal împotriva deciziei Inspecției judiciare de respingere a sesizării, nu a demonstrat existența unui drept „civil” care poate fi apărut în justiție. Răspunderea disciplinară a judecătorilor reprezintă o procedură de drept public care urmărește să asigure responsabilitatea judecătorilor și, prin urmare, încrederea publicului în justiție. Fără a nega importanța acestei instituții, Curtea Constituțională a menționat că, în eventualitatea sancționării disciplinare a unui judecător, persoana care a depus sesizarea nu va obține vreun avantaj patrimonial sau nepatrimonial care ar putea fi catalogat ca un drept „civil”.

Curtea Constituțională a statuat că, printr-o faptă comisă de un judecător, ar putea fi lezate drepturile fundamentale ale unei persoane. Totuși, încălcările în discuție pot fi remediate prin intermediul altor mijloace, e.g. exercitarea căilor de atac împotriva hotărârii care lezează un drept, formularea unor acțiuni civile în despăgubire (pe baza Legii nr. 1545 din 25 februarie 1998 privind modul de

reparare a prejudiciului cauzat prin acțiunile ilicite ale organelor de urmărire penală, ale procuraturii și ale instanțelor judecătorești sau pe baza Legii nr. 87 din 21 aprilie 2011 privind repararea de către stat a prejudiciului cauzat prin încălcarea dreptului la judecarea în termen rezonabil a cauzei sau a dreptului la executarea în termen rezonabil a hotărârii judecătorești) sau alte remedii care pun în aplicare obligațiile pozitive ale statului de a asigura protecția drepturilor omului.

7.4. În această ordine de idei, nu va putea fi invocat faptul cu referire la o pretinsă îngrădire a accesului la justiție, întrucât în această situație cadrul normativ pertinent instituie o triplă jurisdicție la examinarea sesizării, iar hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii va fi una irevocabilă.

În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (1) din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii adoptă hotărâri cu votul deschis al majorității membrilor prezenți, cu excepția cazului prevăzut în art. 19 alin. (4).

Potrivit art. 15 alin. (2) din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996, ședința Consiliului Superior al Magistraturii este deliberativă dacă la ea participă cel puțin două treimi din membrii care sunt în exercițiul funcției și nu se află în situațiile menționate la art. 18 alin. (1) din Legea menționată.

Având în vedere cele expuse și urmare a exprimării votului membrilor prezenți la ședință, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii cu 8 (opt) voturi pro și 0 (zero) voturi împotriva respinge contestația depusă de Murzakoi Nadejda împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr. 1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024.

În corespundere cu art. 39 și 40 din Legea nr. 178 din 25 iulie 2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, art. 22 și 24 din Legea 947-XIII din 19 iulie 1996, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. Se respinge contestația depusă de Nadejda Murzakoi împotriva Hotărârii Completului de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emise în privința judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana.

2. Se menține fără modificări Hotărârea Completului de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar nr. 30/3 din 22 martie 2024, emisă în privința judecătorului Constantin Damaschin de la Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, prin care a fost respinsă ca fiind neîntemeiată contestația depusă de Nadejda Murzakoi împotriva Deciziei Inspecției judiciare nr. 1070s-1666p/m din 19 ianuarie 2023.

3. Prezenta Hotărâre este irevocabilă.

4. Copia prezentei Hotărâri se expediază spre informare persoanelor vizate și se publică pe pagina web a Consiliului Superior al Magistraturii (www.csm.md).

**Președintele ședinței Plenului
Consiliului Superior al Magistraturii**

Sergiu CARAMAN