

Colegiul disciplinar
de pe lângă Consiliul Superior al Magistraturii

H O T Ă R Â R E

27 martie 2020

Nr. 92/3

mun. Chișinău

Completul de examinare a contestațiilor nr.1 al Colegiului disciplinar de pe lângă Consiliul Superior al Magistraturii în componență:

Președinte	Cobzac Elena
Membrii	Pulbere Ruxanda
	Botnaru Stela

examinând în ședință închisă contestația declarată de către avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei împotriva Deciziei Inspecției judiciare nr. 1442s-1746p/m din 11 februarie 2020, emise pe marginea sesizării depuse la 02 decembrie 2019 asupra acțiunilor judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediu Buiucani), actualmente judecător la Curtea de Apel Chișinău,-,

C O N S T A T Ă:

1. Argumentele sesizării.

La data de 02 decembrie 2019, în adresa Consiliului Superior al Magistraturii a parvenit sesizarea înaintată de avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei, prin care se solicită tragerea la răspundere disciplinară a judecătorilor Bulgac Lidia, Dașchevici Grigore, Panov Ana de la Curtrea de Apel Chișinău.

În motivarea sesizării înaintată avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei a invocat că, în procedura judecătorului Judecătoriei Chișinău (sediu Buiucani) Cojocari Elena s-a aflat cererea de chemare în judecată depusă de Iftodii Galina împotriva S.R.L. „Horus” privind protecția drepturilor consumatorului, dosarul nr.2-819/18, în cadrul examinării căreia părățul a solicitat introducerea Bivol Tatianei în proces în calitate de intervenient accesoriu. Prin încheierea din 03.10.2019 judecătorul Cojocari Elena a admis demersul S.R.L. „Horus” și a atras-o în proces în calitate de intervenient accesoriu pe Bivol Tatiana, acordându-i termen ultimei să prezinte referința la acțiunea reclamantului și probele necesare.

În opinia petiționarului, prin admiterea unei cereri neîntemeiate ale pîrîtului S.R.L. „Horus” și emiterea încheierii din 03.10.2019 judecătorul vizat a dat dovada de incompetență profesională gravă și evidentă, a încălcat normele imperitive ale legislației în procesul de înfăptuire a justiției.

A mai invocat că, prin acțiunile judecătorului, care a atras o persoană în proces fără ca aceasta să dețină careva drepturile sau obligații față de una din părți în proces, Bivol Tatianei i s-a creat un sentiment profund al nedreptății, a dus la suferințe psihice, suportarea de cheltuieli judiciare, pierderi de resurse financiare și de timp.

A solicitat autorul sesizării tragerea la răspundere disciplinară a judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediu Buiucani) potrivit art.4 alin.(1) lit. c), i) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

2. Poziția Inspecției Judiciare.

Examinând temeiurile expuse în sesizare, pentru tragerea la răspunderea disciplinară a judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediu Buiucani), prin prisma normelor legale aplicabile, Inspectia Judiciară, prin decizia sa nr. 1442s-1746p/m din 11 februarie 2020, a respins ca neîntemeiată sesizarea înaintată de avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei, pe motiv că în urma verificărilor efectuate, nu au fost stabilite în acțiunile judecătorului vizat fapte, care ar putea fi încadrate conform art.4 alin.(1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr.178 din 25.07.2014.

3. Argumentele contestației.

Împotriva deciziei Inspectiei judiciare nr. 1442s-1746p/m din 11 februarie 2020, avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei a declarat contestație și, manifestându-și dezacordul cu decizia data și constatăriile reținute de inspectorul-judecător, a invocat că ultimul a examinat sesizarea superficial, fără a solicita explicațiile judecătorului vizat.

Astfel, reiterând în detaliu acțiunile judecătorului la soluționarea cererii privind introducerea în proces a intervenientului accesoriu invocate și în sesizare, a considerat că la emiterea încheierii din 03.10.2019 judecătorul a dat dovadă de incompetență profesională gravă și evidentă, precum și a încălcat normele imperative ale legislației în procesul de înfăptuire a justiției.

A solicitat autorul contestației anularea deciziei inspectorului-judecător și restituirea cauzei inspecției judiciare pentru efectuarea verificărilor suplimentare în vederea tragerii la răspundere disciplinară a judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediu Buiucani) în temeiul art. 4 alin.(1) lit. c), i) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr.178 din 25.07.2014.

4. Aprecierea Completului de examinare a contestațiilor.

Potrivit art. 27 alin.(1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr. 178/25.07.2014 "Completele de examinare a contestațiilor ale colegiului disciplinar (în continuare – complete de contestație) verifică contestațiile împotriva deciziilor inspecției judiciare de respingere a sesizărilor".

În conformitate cu prevederile art. 28 alin.(1) din Legea nr. 178/25.07.2014 "Completele de contestație examinează contestațiile împotriva deciziilor inspecției judiciare de respingere a sesizării. Procedura în fața completelor de contestație este scrisă", iar conform alin.(3) lit. b) din norma menționată "Completele de contestație decid respingerea contestației ca neîntemeiate".

Art. 29 alin.(3) din Legea indicată supra stipulează că "Hotărîrea privind respingerea contestației împotriva deciziei Inspectiei judiciare de respingere a sesizării este definitivă".

Analizând temeiurile invocate în contestație și materialele administrate, precum și decizia Inspectiei judiciare ce se contestă, Completul de examinare a contestațiilor conchide că contestația declarată urmează a fi respinsă din următoarele considerente.

Din materialele prezentate se constată că, petiționarul, reprezentantul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei nu este de acord cu constatariile Inspectiei judiciare menținând caracterul superficial și formal al acesteia, cu eşuarea sarcinii stabilirii faptelor imputate judecătorului și verificării acțiunilor judecătorului menționat prin prisma prevederilor art. 4 alin.(1) lit. c), i) Legii cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

Completul de examinare a contestațiilor menționează că, în contestație petiționarul nu a invocat careva argumente noi, neverificate de Inspectia Judiciară, care ar servi drept temei pentru anularea deciziei contestate, conform căreia s-a constatat întemeiat că faptele

expuse în sesizare nu intrunesc elementele constitutive ale abaterii disciplinare prevăzute la art.4 alin.(1) Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr.178 din 25.07.2014.

Din materialele cauzei rezultă că dosarul civil "Iftodii Galina vs Horus S.R.L.", înregistrat la Judecătoria Chișinău cu numărul 12-2-21284-04042018, pe data de 04.04.2018, ora 07:41, a fost repartizat judecătorului Cojocari Elena în mod automat-aleatoriu la data de 06.06.2018, orele 18:25.

Prin Încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Buiucani din 03 octombrie 2019 a fost admis demersul reprezentantului pârătului S.R.L. "Horus" și a fost dispusă introducerea în proces în calitate de intervenient accesoriu a Bivol Tatianei în cauza civilă la cererea de chemare în judecată înaintată de Iftodi Galina împotriva S.R.L. "Horus" cu privire la încasarea sumei ce rezultă din protecția drepturilor consumatorului.

Prin Hotărârea Judecătoriei Chișinău, sediul Buiucani din 13 noiembrie 2019 cererea de chemare în judecată înaintată de Iftodii Galina împotriva S.R.L. „Horus”, intervenient accesoriu Bivol Tatiana, privind încasarea sumei a fost respinsă, ca neîntemeiată și încasată taxa de stat de la Iftodii Galina în beneficiul statului în mărime de 8499,00 lei.

Împotriva Hotărârii Judecătoriei Chișinău, sediul Buiucani din 13 noiembrie 2019 au fost înregistrate cererea de apel și cererea de recurs, ce se află în proces de examinare la Curtea de Apel Chișinău.

Acestea fiind constatare, Completul de examinare a contestațiilor notează că, art. 4 alin. (1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor a stabilit expres și în mod exhaustiv faptele și acțiunile/inacțiunile, care constituie abateri disciplinare.

Astfel, se constată că, pentru a reține în sarcina judecătorului săvârșirea unei abateri disciplinare, urmează a se stabili dacă abaterea disciplinară este prevăzută de lege, dacă sunt întrunite elementele constitutive ale acesteia, respectiv latura obiectivă și subiectivă. În lipsa unuia dintre aceste elemente abaterea disciplinară nu subzistă și, deci, nu poate fi angajată răspunderea disciplinară a judecătorului.

Cu referire la temeiul prevăzut la art. 4 alin.(1) lit.c) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, care prevede răspundere pentru acțiunile judecătorului în procesul de înfăptuire a justiției care fac dovada incompetenței profesionale grave și evidente, Completul de examinare a contestațiilor menționează că, incompetența profesională gravă și evidentă presupune acțiuni care ar demonstra lipsă de cunoștințe sau de practică într-un anumit domeniu, la caz în domeniul de aplicare a legilor, a practicii unitare în speță care se soluționează. Aceasta poate însemna o ignoranță, o neștiință a unor legi evident cunoscute, o aplicare absolut irelevantă, o lipsă a puterii legale de a îndeplini o anumită atribuție etc.

În temeiul normei prevăzute de art.4 alin.(1) lit.i) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, ca încălcare a normelor imperitive ale legislației în procesul de înfăptuire a justiției, se subînțeleg acele norme imperitive, care impun o anumită conduită, de la care ele nu pot deroga, adică nu pot fi stabilite alte reguli pentru raportul lor juridic decât cele impuse. Prin norme imperitive se poate cere săvârșirea unei acțiuni sau abținerea de la săvârșirea unei acțiuni, prin obligarea la un comportament de la care subiecții de drept nu se pot abate.

Astfel, normele de drept imperitive sunt acelea care impun subiecților de drept o acțiune sau le oblige la o abstenție, care stabilesc o conduită univocă și strict determinată la care subiecțul de drept este obligat sau care îi este interzisă subiecțului de drept și care, sub sancțiune, nu permite să se deroge de la ele sau să nu le aplice. Sub aspectul laturii subiective, pentru a se reține existența abaterii disciplinare prevăzute la art.4 alin.(1) lit.i)

din Legea sus menționată, este necesar ca judecătorul cu intenție să urmărească scopul încălcării normei imperative ale legii.

Așa dar, cercetând materialele examineate Completul de examinare a contestațiilor consideră cu certitudine că abordările reprezentantului petiționarei de existență în acțiunile judecătorului vizat a temeiurilor de abateri disciplinare prevăzute la art. 4 alin.(1) lit.c) și i) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, sunt neîntemeiate, iar faptele invocate nu pot fi încadrate ca temei de abateri disciplinare.

În același timp, Completul de examinare a contestațiilor menționează că, de fapt, din analiza materialelor cauzei se constată indubabil că, faptele invocate de către avocatul Croitor Alexei se rezumă la nemulțumirea acestuia cu acțiunea magistratului exteriorizată prin emiterea la data de 03 octombrie 2019 a încheierii prin care a fost dispusă introducerea în procesul la cererea de chemare în judecată înaintată de Iftodi Galina împotriva S.R.L. "Horus" cu privire la încasarea sumei ce rezultă din protecția drepturilor consumatorului a în calitate de intervenient accesoriu a Bivol Tatianei.

În acest sens este de reținut faptul că, în conformitate cu art. 114, 115 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova justiția se înfăptuiește în numele legii numai de instanțele judecătoarești și anume prin Curtea Supremă de Justiție, prin curțile de apel și prin judecătorii.

Conform art.1 alin.(1) și (4) Legea cu privire la statutul judecătorului nr.544-XIII din 20.07.1995 „*puterea judecătorescă se exercită numai prin instanță judecătorescă în persoana judecătorului, unicul purtător al acestei puteri.*”

Judecătorii iau decizii în mod independent și imparțial și acționează fără niciun fel de restricții, influențe, presiuni, amenințări sau intervenții, directe sau indirekte, din partea oricărei autorități, inclusiv judiciare. Organizarea ierarhică a jurisdicțiilor nu poate aduce atingere independenței individuale a judecătorului.

Mai mult ca atât, în conformitate cu prevederile art.19 alin.(3) al aceleiași legi „*Judecătorul nu poate fi tras la răspundere pentru opinia sa exprimată în înfăptuirea justiției și pentru hotărîrea pronunțată dacă nu va fi stabilită, prin sentință definitivă, vinovăția lui de abuz criminal*”.

În același context se reține că, potrivit prevederilor art.19 Cod de procedură civilă, „*În cauzele civile, justiția se înfăptuiește potrivit reglementărilor legislației procedurale civile și numai de către instanțele judecătoarești și de judecătorii ei, numiți în funcție în modul stabilit de lege. Constituirea de instanțe extraordinare este interzisă. Hotărîrea judecătorescă emisă în cauză civilă poate fi controlată și reexaminată numai de instanța judecătorescă competentă, în ordinea stabilită de prezentul cod și de alte legi.*”

Potrivit principiilor generale nimici, în afara instanțelor judecătoarești, în ordinea și procedura stabilită de atac, nu este în drept să se implice în examinarea cauzelor la instanțele judecătoarești competente sau să se expună asupra legalității și temeinicieei hotărârilor emise, or, expunerea asupra legalității și temeinicieei unei hotărâri judecătoarești, se află în competență exclusivă a instanțelor judecătoarești ierarhic superioare.

Conform p. 31 din hotărârea Curții Constituționale nr. 9 din 28.06.2012, Curtea a subliniat, făcând referire și la alte hotărâri ale sale anterioare, că independența judecătorului este o premisă a statului de drept și o garanție fundamentală a unei judecări corecte, ceea ce presupune că nimici nu poate interveni în deciziile și modul de gândire ale unui judecător, decât prin procedurile judiciare stabilite.

În conformitate cu pct.7.3 din hotărârea Curții Constituționale nr. 28 din 14 decembrie 2010, „*controlul legalității și temeinicieei actului judecătoresc poate fi exercitat numai de către instanțele de apel și recurs, în conformitate cu procedurile jurisdicționale..,*”

Totodată, conform art. 359 Cod de procedură civilă "încheierile emise în primă instanță nu pot fi atacate cu apel decât o dată cu hotărîrea, cu excepția încheierilor care pot fi atacate cu recurs, separat de hotărîre, în cazurile specificate la art.423. Apelul declarat împotriva hotărîrii se consideră declarat și împotriva încheierilor date în cauza respectivă, chiar dacă au fost emise după pronunțarea hotărîrii și dacă atacarea încheierii nu se menționează în cererea de apel".

În această ordine de idei, Completul de examinare a contestațiilor conchide că Inspecția judiciară just a concluzionat că Consiliul Superior al Magistraturii, în virtutea atribuțiilor sale atribuite prin lege, nu are drept să intervină în procesul de înfăptuire a justiției, respectiv să se expună în privința legalității și temeinicieei actelor judecătorești.

Astfel, în lipsa constatării faptelor ce ar indica că, în acțiunile judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediul Buiucani) persistă elemente al abaterilor disciplinare prevăzute de art.4 alin.(1) din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, Inspecția judiciară întemeiat a adoptat soluția anunțată de respingere a sesizării, decizia fiind una legală și întemeiată, fapt ce condiționează respingerea contestației ca neîntemeiate.

Prin prisma celor expuse, conform art. 27-28 din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr. 178/25.07.2014, Completul de examinare a contestațiilor al Colegiului disciplinar,-

H O T Ă R Ă Ş T E:

Se respinge contestația declarată de către avocatul Croitor Alexei în interesele Bivol Tatianei împotriva Deciziei Inspecției judiciare nr. 1442s-1746p/m din 11 februarie 2020, emise pe marginea sesizării depuse la 02 decembrie 2019 asupra acțiunilor judecătorului Cojocari Elena de la Judecătoria Chișinău (sediul Buiucani), actualmente judecător la Curtea de Apel Chișinău.

Hotărârea este definitivă, se expediază părților și se publică pe pagina web a Consiliului Superior al Magistraturii (www.csm.md).

Președinte	/semnătura/	Cobzac Elena
Membrii	/semnătura/	Pulbere Ruxanda
	/semnătura/	Botnaru Stela